

Fila do INSS cai, mas alta no auxílio-doença preocupa e indica aumento de fraudes

Gestão pública Emissão de auxílio-doença cresce 56% em junho após criação de programa para reduzir espera

INSS vê fila cair e suspeitas de fraude aumentar

Jéssica Sant'Ana
De Brasília

Em seu primeiro ano de vigência, o Programa de Enfrentamento à Fila da Previdência Social foi eficaz em reduzir o estoque de requerimentos e o tempo de espera para análise de pedidos, mas há indícios de concessões indevidas e fraudes, especialmente no caso do auxílio-doença, segundo especialistas. Há, desse modo, aceleração da emissão de benefícios, o que aumenta ainda mais os gastos previdenciários e assistenciais da União, com impacto negativo sobre as contas públicas.

O principal problema apontado pelos especialistas é em relação à concessão do auxílio-doença, que foi facilitada pelo governo com a criação do Atestmed, ferramenta implementada a partir do segundo semestre de 2023 que permite a concessão do benefício temporário via análise de atestado digital, sem passar por perícia médica presencial, como era a regra antes.

Os dados do Ministério da Previdência Social mostram alta de 55,5% no número de auxílios-doença emitidos em junho deste ano (o último dado disponível) em relação a junho de 2023. O total chegou a 1,7 milhão de emissões. Para comparar, as aposentadorias por idade cresceram 5,2%, e as pensões por morte, 1,7%.

O auxílio-doença responde por parte pequena do gasto total com benefícios, mas as despesas têm tendência de alta. O governo parou de publicar relatório com essa conta no início do ano, mas, segundo o dado mais recente, de fevereiro, os desembolsos em 12 meses somaram R\$ 31,9 bilhões, alta de 23,2% ante os 12 meses anteriores, sem considerar a inflação. Em relação ao número de bene-

fícios, considerando aposentadorias, pensões e auxílios previdenciários e assistenciais — as emissões chegaram a 40,3 milhões em junho deste ano, alta de 5,7% em ante o mesmo mês do ano passado. Em números absolutos, foram 2,19 milhões de emissões a mais — 1,5 milhão do tipo previdenciário e 686 mil assistenciais (Benefício de Prestação Continuada, o BPC). As concessões de auxílio-doença respondem por 4,2% do total, mas, com crescimento acima da média, ajudaram a explicar o movimento.

"O programa de enfrentamento à fila do INSS teve o mérito de reduzir a fila e a espera do segurado. Contudo, isso provavelmente aconteceu às custas de aumento da concessão indevida dos benefícios", afirma Leonardo Rolim, ex-presidente do INSS e consultor no Congresso Nacional.

Desde a implantação do programa, o sistema ficou mais ágil, o que garante o acesso à seguridade social para quem de fato precisa. Em junho de 2023, antes de lançamento da medida, o Instituto Nacional do Seguro Social (INSS) estimava que havia quase 1,8 milhão de pedidos de benefícios previdenciários e assistenciais aguardando análise. Destes, 597 mil eram de auxílio-doença, tecnicamente classificado como auxílio incapacidade temporária. Já em junho deste ano (último dado disponível), o estoque de requerimentos caiu para 1,3 milhão, sendo 334 mil de auxílio-doença.

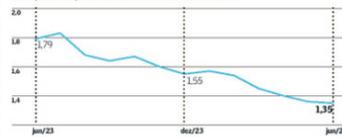
O INSS considera que, do estoque atual, cerca de 300 mil pedidos estão, de fato, aguardando na fila, porque uma média de 1 milhão de novos requerimentos entram mensalmente no sistema.

Outra métrica relevante, o tempo médio de espera por resposta passou de 70 dias em junho de 2023 para 36 um ano depois. O in-

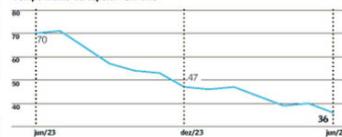
Fila do INSS

Em 1 ano, programa reduziu estoque e tempo de espera

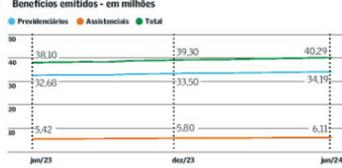
Estoque de requerimentos em análise - em milhões



Tempo médio de espera - em dias



Benefícios emitidos - em milhões



Fonte: INSS e Ministério da Previdência Social. Observações: estoque considera requerimentos de benefícios previdenciários, incluindo auxílio-doença via Atestmed, e assistenciais (BPC e B90). Tempo de espera é o chamado Tempo de Concessão (TMC) líquido, que leva em conta os requerimentos que estão no estoque documentado e pedidos que estão em análise aguardando algum documento de segurador.

dicador leva em conta os requerimentos que estão no estoque documentado e pedidos que estão em exigência — fase que depende do envio de alguma informação complementar do segurado. Legalmente, o INSS tem 45 dias para responder um pedido de benefício, mas o prazo não era cumprido. O aumento no número de concessões — independentemente do índice de fraudes — tem pres-

sionado as contas públicas. Em julho, no relatório de avaliação do Orçamento, o governo passou a prever gasto total de R\$ 923,1 bilhões com benefícios previdenciários em 2024, alta de R\$ 5,3 bilhões. A variação é justificada pelo fato de as despesas de maio a junho terem sido executadas acima do previsto e de "comportamentos inesperados de entrada de pedidos", conforme descrito pelo governo no relatório.

Para o BPC, a expectativa é de um gasto de R\$ 111,5 bilhões no ano, alta de 6,4 bilhões em relação ao relatório de avaliação do Orçamento de maio, também em "razão da elevação nos quantitativos de benefícios concedidos face ao Programa de Enfrentamento à Fila da Previdência Social, bem como do aumento da quantidade de requerimentos novos e analisados". O BPC é uma política do Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, mas operacionalizado pelo INSS.

Rogério Nagamine, economista especialista em Previdência, cita a atenção para a importância de combinar o enfrentamento à fila com critérios justos de concessão. "É preciso encontrar formas de reduzir a fila e a espera do segurado do INSS. Contudo, é preciso que seja por medidas de gestão que evitem o aumento da concessão indevida dos benefícios", defende.

Já Marcos Mendes, doutor em economia e pesquisador associado ao Insper, destaca que a redução da fila explica uma "parcela muito pequena" do aumento do auxílio temporário. "Como não está havendo surto de qualquer doença no país, a única explicação plausível é que os filtros para concessão do auxílio estão frágeis, o que estimula o aumento da demanda e as fraudes", completa.

Rolim, ex-INSS, destaca que, em setembro de 2023, foram emitidos 970 mil auxílios-doença. Em junho deste ano, 1,7 milhão. "O aumento foi de 74,8%, algo nunca visto na Previdência. Entendo que a concessão desse benefício por atestado médico é salutar para trazer comodidade ao cidadão e para ampliar a capacidade e rapidez de atendimento de pedidos, mas não é o instrumento mais adequado para a redução da fila."

Procurados, INSS e ministério não responderam. Quando prorrogou o programa, a pasta disse, em nota, que as ações empreendidas ajudaram a reduzir a fila de espera e o tempo médio entre agendamento e realização da perícia médica. O governo argumenta que o Atestmed reduz o chamado custo do atraso — definido como os valores dos benefícios concedidos em atraso, ajustados pela correção monetária. A economia esperada para o ano é de R\$ 5,6 bilhões.

Marcos Mendes observa que esse ganho esperado é "mais do que compensado pela explosão de novos requerimentos".

O programa de enfrentamento à fila foi criado em meados de julho de 2023 e teria vigência até terça-feira passada (13), mas foi prorrogado por mais três meses, até 13 de novembro.

Veículo: Impresso -> Jornal -> Jornal Valor Econômico - São Paulo/SP

Seção: Brasil **Caderno:** A **Página:** 6