

Emenda flexibiliza meta fiscal e pode abrir brecha para gasto extra de R\$ 30 bi

CONTAS PÚBLICAS

Emenda abre R\$ 30 bi em gasto extra

Relatório final da LDO para o próximo ano, previsto para ser entregue amanhã, poderá incluir flexibilização da meta fiscal

RAFAEL VIGNA
rafael.vigna@zerohora.com.br

O cabo de guerra inaugurado no núcleo da Presidência da República, do Ministério da Fazenda e do PT sobre mudar a meta prevista pelo arcabouço fiscal em 2024 parecia ter encontrado um desfecho na semana passada, quando o relator da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), Danilo Forte (União-CE), anunciou que o governo havia batido o martelo sobre a manutenção do déficit zero das contas públicas do próximo ano.

No entanto, o roteiro inaugurado no final de outubro – após fala do presidente Luiz Inácio Lula da Silva, em que admitia a impossibilidade de alcançar receitas necessárias para manter o ajuste proposto por sua equipe econômica, liderada por Fernando Haddad – prepara o cenário para um final oculto. A cena pós-creditos deverá ser revelada amanhã, quando está prevista a entrega do relatório das normas que embasam a confecção da Lei Orçamentária Anual (LOA). É o que determinará prioridades e limites para o próximo exercício.

Alternativa

As lentes estão direcionadas à emenda apresentada pelo líder do governo no Congresso, senador Randolfe Rodrigues (sem partido-AP), que é considerada alternativa às dificuldades de entregar o resultado previsto pelo arcabouço fiscal. Na prática, o dispositivo que deverá ser incluído no relatório de Danilo Forte abrirá, de acordo com estimativas do Congresso, o equivalente a R\$ 30 bilhões em gasto extra, mesmo que o governo precise lançar mão do bloqueio de

RS 23 bilhões do orçamento, segundo calcula Haddad, para cobrir a falta de receitas demandadas para zerar o déficit e atingir a meta, o que significa que não irá cumprí-la (leia mais no quadro abaixo).

Custo

A legenda, conforme a tradução do economista e professor da FGV, Mauro Rochlin, é um “muda sem mudar”, que o leva a concluir:

– O governo não quer fazer o ajuste fiscal do qual é autor. Deveria aceitar que não é possível pagar juros mais baixos e menos despesas – diz, ao lembrar que o custo da dívida (maior a cada ano) chega a R\$ 650 bilhões ao ano, valor próximo ao que o relatório preliminar do Plano Plurianual, aprovado na última quinta-feira, reserva ao Bolsa Família até 2027 (R\$ 685 bilhões) e representa quase 65% da soma dos recursos da saúde (R\$ 240 bilhões) e da educação (R\$ 180 bilhões) em 2023.

A sinopse, explica o economista e professor da UFRGS, Marcelo Portugal, é que a meta se tornará residual, e o arcabouço não regará a formação do orçamento como preconizado, e sim a sua execução. Isso fará, analisa, com que as despesas aumentem a despeito do resultado primário:

– Se a emenda for aprovada, não há mais meta, pode ser o que for e o governo terá aumento real de pelo menos 0,6% (de crescimento real). Se a receita for gorda, há superávit; se decepcionar, há déficit. Significa que voltamos ao tempo em que, de verdade, não existe meta, a meta é variável, não será perseguida. O que será obrigatório é, sim, um gasto, no mínimo, 0,6% maior em 2024.



Danilo Forte (ao microfone) é o relator da Lei de Diretrizes Orçamentárias

Objetivo é evitar bloqueio, diz especialista

Zerar o déficit sempre foi considerada tarefa árdua por demandar receitas muito maiores do que as atuais, além da descrença de que as despesas seriam controladas em igual nível. É o que afirma o ex-diretor de Assuntos Internacionais do Banco Central (BC) Alexandre Schwartsman, ao lembrar que o objetivo da manobra, com a emenda apresentada, é evitar que, em razão do descumprimento da meta, o governo seja obrigado a contingenciar gastos no ano seguinte e, mais tarde, disparar gatilhos – já previstos no texto – com relação a reajustes de salários e contratações de servidores, por exemplo.

– É um dribble no arcabouço fiscal – resume.

Economista-chefe da Federação

“**É um dribble no arcabouço fiscal.**”

ALEXANDRE SCHWARTSMAN Ex-diretor de Assuntos Internacionais do Banco Central (BC), sobre a emenda apresentada pelo líder do governo no Congresso que evitaria o corte de despesas caso o déficit zero não seja atingido em 2024 e garantiria a utilização de R\$ 30 bilhões em investimentos

de Agricultura no Estado (Farsul), Antônio da Luz percebe a recidiva de filme já visto. Ele recorda que a película, em gestões petistas do passado, recebia o título de “contabilidade criativa”. O cenário consistia em alavancar projetos de infraestrutura via recursos do Banco Nacional de Desenvolvimento

Econômico e Social (BNDES) subsidiados com recursos do Tesouro, o que permitia inverter déficit e investimento.

Isso porque ao captar recursos à taxa mais cara (Selic), o governo emprestava com alíquota reduzida (a TJLP) e, autorizado pelo Tribunal de Contas, abatia o cálculo o cruzamento de operações entre Tesouro (dívida) e o BNDES (investimento/empréstimos) para preservar o superávit primário – o arcabouço daquele momento. Da Luz lembra que o governo federal já utilizou R\$ 25 bilhões em valores não sacados do PIS/Pasep e os contabilizou como “receita”, revertendo assim o que seria o déficit de setembro em um superávit no mesmo mês.

Entenda a situação

ANOVA REGRA

• Em março, foi apresentada a nova regra fiscal, a do arcabouço fiscal, que previa não mais limitar investimentos ao crescimento das receitas, mas sim em um modelo de bandas (intervalos) do resultado primário.

• Na prática, se o resultado primário (receitas menos as despesas) crescer dentro da banda, as despesas podem ser elevadas em valor equivalente a 70% da receita acumulada até julho.

• Há um freio para o crescimento das despesas.

• A regra limita o aumento de gastos no ano em no mínimo 0,6% do crescimento real (cima da inflação) das despesas e no máximo de 2,5%.

• Para que isso ocorra, o governo precisaria zerar o déficit em 2024, caso contrário, em vez de poder investir mais, teria os gastos limitados a 50% do crescimento da receita.

A EMENDA

• Mas emenda na LDO determina que sejam mantidos os 0,6% de crescimento mínimo das despesas mesmo em bloqueio de recursos.

• A proposta foi apresentada pelo líder do governo no Congresso, senador Randolfe Rodrigues (Rede-AP). Trata-se de uma maneira de evitar o corte de despesas caso o déficit zero não seja atingido no próximo ano, o que já é dado como certo pelo mercado financeiro e até por integrantes do governo.

• Na prática, caso sejam bloqueados R\$ 23 bilhões em despesas do orçamento em 2024 para zerar o déficit, conforme estima a Fazenda, o governo ainda disporia de R\$ 30 bilhões para investimentos.

Ajuste nas expectativas

Quando a regra de controle das contas públicas era o superávit primário (resultado positivo de todas as receitas e despesas do governo, excetuando gastos com pagamento de juros), o ex-secretário da Fazenda Aod Cunha conduziu o RS para três anos seguidos de saldo positivo (2007, 2008 e 2009), algo inédito desde 1998. Após, novo superávit só ocorreria em 2021.

Aod explica que o país produziu déficits primários por 10 anos. Isso traz, acrescenta, efeitos especiais para a elevação da taxa de juros, uma vez que amplia os níveis de

endividamento. Ele comenta que a âncora baseada em meta fiscal é, no fundo, uma mensagem para dizer que em algum momento essa dívida vai parar de crescer e se tornar sustentável em longo prazo.

– Flexibilizar a meta ou maquiá-la fará com que o mercado ajuste expectativas e precipite a perda de confiança no governo ao não acreditar na mensagem – diz, ao antever alto custo se o arcabouço, aprovado em agosto com a previsão de ajustes forçados em caso de descumprimento da meta, seja rompido no primeiro ano.

Veículo: Impresso -> Jornal -> Jornal Zero Hora - Porto Alegre/RS

Seção: Contas Públicas Pagina: 10