

Reforma tributária deve focar em reduzir desigualdade

SISTEMA TRIBUTÁRIO

# REFORMA COMEÇA PELO CONSUMO

## Unificar impostos e limitar isenções reduzem desigualdade

CÁSSIA ALMEIDA [cassia@oglobo.com.br](mailto:cassia@oglobo.com.br)

Os impostos sobre consumo, que incidem sobre produtos e serviços, tornam o sistema tributário do país ainda mais desigual. As alíquotas diferentes para cada produto e isenções beneficiam mais o topo da pirâmide de renda, levando os mais pobres a pagarem proporcionalmente mais tributos que os mais ricos. Um dos desafios do novo governo é avançar com uma reforma tributária que consiga aumentar a eficiência da economia e, ao mesmo tempo, reduzir a desigualdade. Especialistas dizem que unificar impostos e eliminar o efeito cascata dos tributos sobre consumo são os primeiros passos para tornar o sistema tributário mais justo.

A escolha do economista Bernard Appy para ocupar o cargo de secretário especial para reforma tributária mostra que a mudança nos impostos é uma das prioridades do governo eleito. Ele é um dos maiores especialistas no sistema tributário brasileiro e autor de proposta que tramita no Congresso de unificação dos impostos indiretos (PIS/Cofins, ICMS, IPI e ISS) no Imposto de Bens e Serviços (IBS), com poucas alíquotas e sem impostos em cascata. Um modelo já usado no mundo inteiro há décadas.

Há duas propostas em tramitação: a PEC 45/2019, que já foi aprovada em comissão especial e aguarda votação no plenário da Câmara, e a PEC 110/2019, que tramita no Se-

nado. Após as discussões, as propostas se aproximaram, com a diferença que a PEC 45 propõe um Imposto sobre Valor Agregado (IVA) único, enquanto a PEC 110 estabelece um imposto dual, com um tributo para União e outro para estados e municípios.

Estudo de Débora Cardoso Freire, professora da UFMG, juntamente com Edson Paulo Domingues, da mesma universidade, mostra que a reforma tributária que está tramitando no Congresso reduz o índice de Gini — que mede a desigualdade na distribuição de renda — em 2%.

— Só em tirar os impostos em cascata já reduz o custo de produção de itens mais consumidos pelos mais pobres — explica Débora. — Há grandes chances de (a reforma) acontecer no ano que vem. É prioridade do governo eleito. As propostas estão bem maduras e as discussões, bem avançadas.

**GUERRA FISCAL**

Uma das desigualdades mais latentes provocada pelo sistema atual tem relação com as isenções da cesta básica, pois beneficia todos sem distinção de renda. Simulações feitas no Rio Grande do Sul indicam que o benefício per capita com as isenções é de R\$ 95 para famílias com renda de até dois salários mínimos, subindo para R\$ 345 para que têm renda acima de 25 salários mínimos. Ao desonerar a carne para a cesta básica, isenta-se também o filémignon e a picanha do pagamento de PIS/Cofins, por exemplo. Larissa Luzia Longo, pesquisadora do Núcleo de Tri-

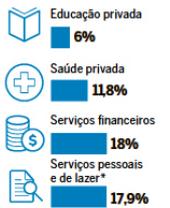
**A INJUSTIÇA POR DENTRO DOS TRIBUTOS**

Isenções agravam desequilíbrio na carga tributária de bens e serviços, que pesa mais no bolso dos mais pobres

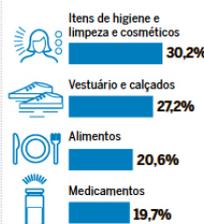
**O ICMS que incide sobre um automóvel é menor que o cobrado de um medicamento**



**Impostos sobre serviços mais consumidos pelos ricos**

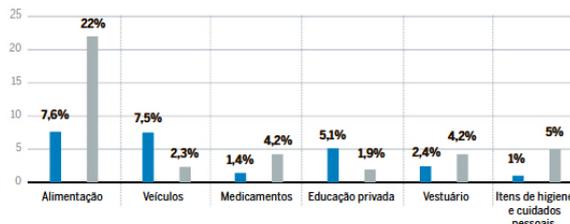


**Impostos sobre itens que mais pesam no orçamento dos pobres**



**Além de mais tributados, itens básicos consomem mais renda das famílias pobres**

Peso da despesa no orçamento familiar



**Entre os alimentos isentos dos impostos federais PIS/Cofins estão muitos consumidos somente por classes altas**



\*Estética, cabeleireiro, hotelaria e academia de ginástica  
Fonte: Estudo do economista licenciado do Ipea, Rodrigo Orairi, Movimento Pra Ser Justo e Pesquisa de Orçamentos Familiares (POF/2017-2018)

Editoria de Arte

butação do Insuper e do Centro de Cidadania Fiscal, explica que não é viável determinar cada produto de um grupo de alimentos. Por isso, desonera-se o grupo inteiro:

— O produto desonerado é carne, não dá para segmentar tanto, porque o custo de fiscalizar fica inviável. Por isso, carnes nobres acabam isentas.

E há ainda as isenções que acabam sendo inseridas na lista sem explicação:

— Toda a vez que a gente abre espaço para isenções e redução de alíquotas, acabam aparecendo umas bizarrices, com isenção para salmão, cavari, foie gras. No Mato Grosso do Sul, carne de jacaré entrou na lista de isenções — diz Marina Thiago, gerente do Movimento Pra Ser Justo, que retine entidades que defendem a reforma tributária. A desigualdade cai muito pouco com os benefícios tribu-

tários que são dados aos alimentos, segundo Marina. Estudo do Banco Central mostra que o índice de Gini cai apenas 0,1%, com a perda anual de R\$ 18,6 bilhões na arrecadação.

A guerra fiscal entre governos regionais, para atrair investimento para seus estados, também agrava a desigualdade e tem como efeito colateral tornar serviços essenciais, como energia elétrica e telecomunicações, os mais tributados.

— Não se discute o problema grave que é a guerra fiscal erodindo a base de arrecadação dos estados. Sobram três produtos e serviços que são imunes à guerra fiscal, combustíveis, telecomunicações e energia, que concentram os tributos — afirma o economista Rodrigo Orairi, pesquisador licenciado do Ipea. Uma lei federal aprovada no fim de junho determinou que

esses três itens se tornassem bens essenciais, limitando a alíquota de ICMS sobre eles a 17% ou 18%. Mesmo com o corte, eles ainda são mais tributados que outros serviços. Educação e saúde privadas, usados pelos mais ricos, têm carga de 11,8% e 6% respectivamente.

— Produtos agropecuários e alimentares, têxteis, vestuário e calçados são mais tributados que serviços de estética, hotelaria, academia, mais consumidos pelos mais ricos — exemplifica Orairi.

**DISPARIDADE REGIONAL**

A Pesquisa de Orçamentos Familiares (POF), do IBGE, mostra a diferença no consumo desses produtos e serviços. O peso do vestuário na cesta de compras das famílias com renda até R\$ 1.908 é o dobro do que entre as famílias com ganhos acima de R\$ 23.850. Na

alimentação, é o triplo.

Há ainda a desigualdade regional. Os benefícios e isenções fiscais que somaram R\$ 444 bilhões este ano de renúncia fiscal ficaram concentrados nos municípios mais ricos. Pelas contas do Ministério da Economia, 20% dos municípios mais ricos ficam com 29,6% dos benefícios fiscais federais, enquanto os 20% mais pobres com 2,4%.

Pelas contas divulgadas pelo movimento Pra Ser Justo, o município que tem a maior arrecadação per capita pode gastar 202 vezes mais com cada habitante do que o município com o menor recolhimento. Com a reforma, essa diferença cai para 20 vezes.

— A reforma tributária não é só sobre simplificação, tem potencial muito grande de tornar o sistema mais progressivo (a carga tributária cresce conforme aumenta a renda) e com menos desigualdade regional. A reforma da tributação do consumo tem um poder muito grande nessas duas frentes — afirma Marina, do Movimento Pra Ser Justo.

**RS 6 TRIEMPROCESSOS**

Uma maneira de intensificar os efeitos distributivos da reforma é devolver parte dos impostos para os mais pobres. Se feita a devolução do imposto cobrado aos 30% mais pobres, a melhora na distribuição de renda é de 3,2%, segundo o estudo de Débora, da UFMG. A devolução dos tributos seria feita para os inscritos no Cadastro Único do governo federal, porta de entrada para conseguir benefícios sociais.

Em novembro do ano passado, o Rio Grande do Sul começou a implantar esse modelo no ICMS, com a devolução em um cartão para as famílias de menor renda, inscritas no Cadastro Único. O alvo são 591 mil famílias, e eles já alcançaram 406 mil, que retiraram o cartão para receber os R\$ 100 trimestrais.

— Pelos nossos cálculos, a carga fiscal para essas famílias vai cair de 8% para 4% — diz Ricardo Neves Pereira, subsecretário da Receita Estadual.

Com uma infinidade de alíquotas e isenções, o Brasil tem estoque de ações na Justiça e administrativas estimado em 75% do Produto Interno Bruto (PIB), mais de R\$ 6 trilhões. É o caso da farinha de rosca. Pão e farinha de trigo são isentos de PIS/Cofins, mas a farinha de rosca que é pão triturado, não. Foram seis anos de discussão, com a questão indo até o tribunal superior para decidir se a farinha de rosca teria direito à alíquota zero. E o tribunal decidiu contra a farinha de rosca.

Veículo: Impresso -> Jornal -> Jornal O Globo - Rio de Janeiro/RJ

Seção: Economia Pagina: 3